

09.07.2020 nr 3-13/65

**Pakkumuse esitamise ettepanek avatud hankemenetlusega riigihankes "EES näohõive lahenduse tellimine/Entry/Exit System face image capture solution in Estonian Border Control Points" (222866)**

Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus (edaspidi SMIT või Hankija) korraldab avatud hankemenetluse „EES näohõive lahenduse tellimine/Entry/Exit System face image capture solution in Estonian Border Control Points“ (222866) ning teeb ettepaneku esitada pakkumus vastavalt hanketeates (edaspidi HT), käesolevas pakkumuse esitamise ettepanekus (edaspidi PEE) ja selle lisades, edaspidi ühiselt nimetatud riigihanke alusdokumendid või RHAD, sisalduvatele tingimustele.

**1. Üldteave**

**1.1. Hankija:**

1.1.1. Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus (SMIT);

1.1.2. Registrikood 70008440;

1.1.3. Mäealuse 2/2, 12618 Tallinn;

1.1.4. Hanke eest vastutav isik: Krista Rebane (hanked@smit.ee);

1.2. Hankemenetluse liik: Avatus hankemenetlus;

1.3. Hankemenetluse teostamise viis: E-menetlus (hange viiakse läbi e-riigihangete keskkonnas (e-RHR))

1.4. Raamlepingu kestus: Raamleping kehtib 4 aastat või maksimaalse maksumuse täitumiseni.

1.5. Raamlepingu maksimaalne maksumus: 2 000 000 EUR (km-ta).

1.6. Finantseerimisallikas: Riigieelarve ja/või välisvahendid, sealhulgas Euroopa Liidu Sisejulgeolekufondi ja EV Siseministeeriumi projekti ISFB-33 „EES ja ETIAS rakendamine“ vahendid. Konkreetne finantseerimisallikas märgitakse hankelepingus.

1.7. CPV kood: Põhikood: 38651600-9 Digitaalkaamerad;  
Lisakoodid: 35123500-7 Videosüsteemid isiku tuvastamiseks;  
48960000-5 Kettaseadmete ja süsteemitarkvarapakett;  
48983000-2 Arendustarkvarapakett.

1.8. Pakkumuse esitamise tähtaeg: Vastavalt riigihangete seaduse (RHS) § 93 lg 1 p 4 ei või pakkumuste esitamise tähtaeg olla lühem kui 30 päeva hanketeate registris avaldamisest arvates. Hanke eest vastutaval isikul on õigus vajadusel pakkumuste esitamise tähtaega muuta. Pakkumus tuleb esitada elektrooniliselt e-riigihangete keskkonna kaudu aadressil <https://riigihanked.riik.ee> hiljemalt HT-s nimetatud tähtajaks;

### 1.9. Tutvumine hankelepinguga:

Pakkumuse esitamine ei eelda hankelepingu täitmise kohaga eelnevat tutvumist ega RHAD selgitavate dokumentide kohapeal kontrollimist;

### 1.10. Põhjendus hanke osadeks jaotamata jätmise kohta:

Hankija ei jaga riigihanget osadeks, kuna lepingu esemeks on funktsionaalselt koos toimivad ja sama eesmärgi saavutamiseks vajalikud asjad. Hanke osadeks jaotamine muudaks lepingu täitmise tehniliselt ülemäära keerukaks ja kulukaks. Asjade ostmine ühe pakkuja poolt tagab hankija rahaliste vahendite otstarbeka ja säästliku kasutamise ning optimaalse halduskoormuse.

## 2. Pakkumuse esitamise ettepanek - koosneb käesolevast põhitekstist ning järgmistest lisadest:

### 2.1. Lisa 1 – raam- ja hankelepingu projekt;

#### 2.1.1. Lisa 1.1 – SMIT lepingu üldtingimused (versioon 3.1);

### 2.2. Lisa 2 – tehniline kirjeldus ja tehnilise kirjelduse vastavuse tabel (dokument esitatakse hankes ingliskeelsena, tagamaks hanketingimuste üheselt mõistetavuse, kuna dokumentide kontrollimisel kohalduvad standardid on ingliskeelsed ja eestikeelne üldtunnustatud terminoloogia puudub);

### 2.3. Lisa 3 – hankepass täiendavate selgitusega (sisaldab Pakkuja(te) kõrvaldamise aluseid ja kvalifitseerimistingimusi) (eRHR vorm);

#### 2.3.1. Lisa 3.1 – hankepass (esitatakse iga ühispakkuja või isiku, kelle andmetele tuginetakse, kohta eraldi);

#### 2.3.2. Lisa 3.2 – teostatud lepingute loetelu vorm;

### 2.4. Lisa 4 – pakkumus(t)e vastavustingimused (eRHRi vorm);

#### 2.4.1. Lisa 4.1 – pakkuja hankemenetluses osalemise avalduse vorm;

#### 2.4.2. Lisa 4.2 – ühispakkujate volikirja vorm;

### 2.5. Lisa 5 – hindamiskriteeriumid ja hinnatavad näitajad (eRHRi vorm);

### 2.6. eRHR-is tehakse huvitatud ettevõtjatele kättesaadavaks käesolevas punktis loetletud dokumentide tõlked inglise keelde (s.h tehniline kirjeldus, mis on ainult inglise keeles).

### 2.7. Vastuolude korral eesti ja inglise keelsetes dokumentides lähtutakse eesti keelsest versioonist.

## 3. Raamlepingu ese ja sõlmimine

### 3.1. Raamlepingu esemeks (edaspidi lepingu ese) on EES (Entry/Exit System) nõuetele vastava näohõive riist- ja tarkvara lahenduse tellimine piirivalve töökohtadele vastavalt hanke tehnilisele kirjeldusele (lisa 2), st jalaga kaamera(te), litsentsi(de) ja tootetoe ostmine. Hanke tulemusel sõlmitakse raamleping neljaks aastaks.

### 3.2. Tehniline kirjeldus ja hankelepingu tingimused on toodud HT-s ja käesoleva PEE lisades.

### 3.3. Raamleping sõlmitakse ühe partneriga.

### 3.4. Raamleping ja hankelepingud sõlmitakse eesti keeles juhul, kui edukaks tunnistatava pakkumuse esitanud pakkuja on Eestis registreeritud ettevõtte ja/või on lepingu(te) sõlmimine ja täitmine eestikeelsena pakkuja poolt teostatav. Juhul, kui edukaks tunnistatava pakkumuse esitanud pakkuja on registreeritud mõnes teises riigis ja/või ei ole lepingu(te)

sõlmimine ja täitmine eestikeelsena pakkuja poolt teostatav, sõlmitakse lepingud inglisekeelsetena.

- 3.5. Hankija edastab pärast 14 kalendripäeva möödumist (välja arvatud juhul, kui pakkumuse esitas ainult üks Pakkujat) edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud Pakkujale allkirjastamiseks hankelingu, mille tingimused vastavad HT, käesoleva RHAD ja edukaks tunnistatud pakkumuse tingimustele.
- 3.6. Pakkujat peab talle allkirjastamiseks edastatud hankelingu allkirjastama ja Hankijale välja saatma hiljemalt 5 tööpäeva jooksul alates päevast, mil Hankija selle Pakkujale välja saatis. Mõjuval põhjusel võib Hankija allkirjastamise tähtaega pikendada, andes edukale Pakkujale sellest kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis teada. Antud tähtaja jooksul hankelingu allkirjastamisest keeldumist või hankelingu täitmisele mitte asumist on Hankijal õigus käsitleda, kui edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud Pakkujat poolset hankelingu sõlmimisest keeldumist ja pakkumuse tagasi võtmist RHS § 119 lg 1 mõttes ning sel juhul tegutseb Hankija edasi vastavalt RHS-s sätestatule.

#### **4. Hanketingimused**

- 4.1. Hankemenetlus viiakse läbi e-riigihangete keskkonnas (eRHR).
- 4.2. Pakkujat kõrvaldamise ja kvalifitseerimise alused ning pakkumuste vastavustingimused on toodud e-riigihangete keskkonnas.
- 4.3. Teave hankemenetluse sisu kohta sisaldub HT-s ja PEE-s ja selle lisades, mis moodustavad ühtse terviku.
- 4.4. RHAD-ga saab tasuta tutvuda eRHR keskkonnas. Hankemenetluses osalemiseks, teavituste saamiseks ja küsimuste esitamiseks läbi eRHR keskkonna peavad isikud Hankijale avaldama oma kontaktandmed, registreerudes hanke juurde.
- 4.5. HT ja PEE sisu kohta saab Hankijalt selgitusi küsida kirjalikul pöördumisel läbi eRHR-i keskkonna teabevahetuse töölehe.
- 4.6. Hankija vastab esitatud küsimustele 3 tööpäeva jooksul selgituse saamise taotlusest arvates, lisades vastused e-riigihangete keskkonna teabevahetuse lehele. eRHR saadab automaatse teavituse vastuste lisamise kohta kõigile e-riigihangete keskkonnas hanke juurde registreerunud isikutele. Küsimused-vastused on hanke teabevahetuse lehel kättesaadavad kõigile sisseloginud isikutele. Hankijal on õigus mitte vastata küsimustele, mis on saabunud 6 või vähem päeva enne pakkumuste esitamise tähtpäeva vastavalt RHS § 46 lg 2.
- 4.7. Hankijal on vastavalt RHS-le õigus teha HT-s ja/või PEE-s muudatusi ja/või pikendada pakkumuste esitamise tähtaega. Pärast teate avaldamist saadab eRHR-i süsteem automaatteavituse hanke juurde registreerunud isikutele RHAD lisamise ja tühistamise kohta.
- 4.8. Pakkujat kohustub kandma kõik pakkumuse ettevalmistamise ja esitamise ning lepingu sõlmimisega seotud kulud. Pakkujale ei hüvitata mis tahes kahju ega kulusid seoses hankemenetluses osalemisega.
- 4.9. Hankija ei vastuta võimalike viivituste, tõrgete või katkestuste eest, mida põhjustavad e-keskkonnas Hankija kontrolli alt väljas olevad asjaolud, elektrikatkestused, häired Pakkujat või Hankija telefoni või interneti ühenduses või muude elektrooniliste seadmete ja vahendite, sealhulgas tarkvara, töös. Hankija ei vastuta e-keskkonna kasutamisest või mittekasutamisest tekkinud kahjude või saamatajäänud tulu eest.
- 4.10. Pakkujatel on õigus esitada ühine pakkumus.
- 4.11. Alternatiivsete pakkumuste esitamine ei ole lubatud.
- 4.12. Kui pakkumuse esitavad mitu Pakkujat ühiselt, peavad nad järgnevas hankemenetluses vajalikeks toiminguteks, hankelingu sõlmimiseks ja hankelingu täitmisega seotud toimingute tegemiseks volitama enda hulgast esindaja (juriidiline isik ja tema esindaja)

esitades ühisPakkuja esindaja volikirja. Volikirja ühisPakkuja esindamiseks ja Pakkujate kvalifitseerimiseks nõutavad dokumendid peavad esitama kõik ühisPakkujad koos ühise pakkumusega. ÜhisPakkujate volitatud esindajale antud volitus peab kehtima kuni hankelepingu täitmiseni. ÜhisPakkujate pakkumuses peab sisalduma kinnitus, et hankelepingu täitmise eest vastutavad ühisPakkujad solidaarselt.

- 4.13. Pakkujal ei ole õigust esitada tingimuslikku pakkumust või siduda pakkumust muude tingimustega, mis ei tulene RHAD-st.

## **5. Pakkumuse konfidentsiaalsus ja ärisaladus**

- 5.1. Pakkumus on konfidentsiaalne kuni nimetatud pakkumuse edukaks tunnistamise otsuse tegemiseni. Pakkuja peab märkima pakkumuses, millised pakkumuses esitatud andmed on Pakkuja ärisaladus ning põhjendama teabe ärisaladuseks määramist. Selleks ei tohi olla pakkumuse maksumus ega osamaksumus, kui neid arvestatakse pakkumuste hindamisel, ega muu pakkumuste hindamise kriteeriumidele vastav pakkumust iseloomustav numbriline näitaja. Hankija ei avalikusta pakkumuste sisu ärisaladusega kaetud osas.

## **6. Pakkumuse vormistamine**

- 6.1. Pakkumus tuleb esitada etteantud struktuuri kohaselt:
- 6.1.1. Pakkuja üldandmed;
  - 6.1.2. Pakkuja kõrvaldamise aluste puudumist ja kvalifitseerimistingimustele vastavust tõendavad dokumendid (toodud eRHR hanke alusandmete lehel dokumentide loendis dokumendis „Hankepass täiendavate selgitustega“);
  - 6.1.3. pakkumuse vastavustingimustele vastavust tõendavad dokumendid (toodud eRHR hanke alusandmete lehel dokumentide loendis dokumendis „Vastavustingimused“);
  - 6.1.4. pakkumuse maksumus (vt eRHR hanke alusandmete lehel dokumentide loendis dokumendis „Hindamiskriteeriumid ja hinnatavad näitajad“).
- 6.2. Pakkumus (sh kvalifitseerimisdokumendid) vormistatakse elektrooniliselt eesti keeles.
- 6.3. Pakkuja esitab pakkumuse maksumuse eRHR-is täidetava vormil, näidates ära kõik seal toodud andmed.
- 6.4. Maksumus tuleb esitada eurodes täpsusega kaks kohta pärast koma. Juhul kui Pakkuja on käibemaksukohuslane tuleb käibemaks kajastada eraldi.
- 6.5. Pakkumuse maksumuses kajastatud summa on Hankijale lõplik, sh sisaldab tasusid või muid makse, v.a käibemaksu, mis kajastatakse eraldi, ning selles toodud summale ei lisanud täiendavaid väljamakseid ega kulusi.
- 6.6. Dokumendid vormistada PDF-vormingus või mõnes muus üldlevinud vormingus.
- 6.7. Hankija ei aktsepteeri e-postiga või paberil vmt kujul esitatud pakkumusi ning lükkab need tagasi, v.a punktis 6.8. sätestatud juhul.
- 6.8. Kui esitatavate dokumentide koosseisus on dokumente, mida ei ole võimalik terviklikult esitada elektrooniliselt, esitada need, lisaks eRHR-s esitatud väljavõtetele, terviklikult CD-l või muul üldlevinud andmekandjal, enne pakkumuste esitamise tähtpäeva.
- 6.9. Punktis 6.8. nimetatud juhul tuleb esitada andmekandja(d) ühes kinnises läbipaistmatus pakendis, millele on kantud järgmised andmed:
- 6.9.1. hanke nimetus,
  - 6.9.2. hanke viitenumber,
  - 6.9.3. Pakkuja nimi ja registrikood,
  - 6.9.4. märge „Mitte avada enne pakkumuste avamise tähtaega“.
- 6.10. Paber- või muul andmekandjal dokumendid esitada posti teel või isikliku kättetoimetamisega.
- 6.11. Isikliku kättetoimetamisega esitada dokumendid pakkumuste esitamise tähtpäeval vähemalt 15 minutit enne pakkumuste avamise tähtaega Hankija asukohas arvestades, et

Hankija vastuvõtulaud töötab tööpäeviti kl 10-16 (esmaspäevast reedeni v.a riiklikud pühad või neile eelnevad lühendatud tööpäevad).

- 6.12. Kui esitatavate dokumentide koosseisus on kolmanda osapoole poolt kirjalikult allkirjastatud dokumente, esitada dokument skaneeritud kujul ning originaaldokument esitada ainult juhul, kui Hankijal on tekkinud kahtlus dokumendi osas.
- 6.13. Kõik dokumendid, mis ei ole koostatud eesti keelsena, tuleb esitada koos eesti või inglise keelse tõlkega. Hankija lähtub eesti keelsest tõlkest, tõlke õigsuse eest vastutab Pakkuja.

## **7. Lepingu eseme tehnilise kirjelduse lugemine**

- 7.1. Iga viidet, mille Hankija teeb käesoleva hankega seotud dokumentides mõnele riigihangete seaduse § 88 lõikes 2 nimetatud alusele kui pakkumuse tehnilisele kirjeldusele vastavuse kriteeriumile, tuleb lugeda selliselt, et see on täiendatud märkega „või sellega samaväärne“.
- 7.2. Iga viidet, mille Hankija teeb käesoleva hankega seotud dokumentides ostuallikale, protsessile, kaubamärgile, patendile, tüübile, päritolule või tootmisviisile, tuleb lugeda selliselt, et see on täiendatud märkega „või sellega samaväärne“.
- 7.3. Samaväärsuse pakkumisel peab pakutav lahendus ühtima Hankija olemasolevate süsteemidega. Pakkumuse samaväärsust kontrollivad ja hindavad Hankija vastavate erialateadmistega töötajad.
- 7.4. Pakkumus peab vastama esitatud nõuetele või olema sellega vähemalt samaväärne, kuid ühilduv olemasolevaga lahendusega.
- 7.5. Samaväärsust tõendavad dokumendid ja andmed esitab Pakkuja koos pakkumusega.

## **8. Pakkumuse esitamise koht, tähtpäev ja avamine**

- 8.1. Pakkumus ja kõik koos pakkumusega esitatavad dokumendid tuleb esitada elektroonselt eRHR kaudu, aadressil: <https://riigihanked.riik.ee>, pakkumuste esitamise tähtajaks.
- 8.2. Pakkumuste esitamise tähtpäev on määratud eRHR-s avaldatud HT-s.
- 8.3. Pakkumuste esitamise aja muutumisel loetakse muudatus jõustunuks muudatuse avaldamisel eRHR-s avaldatud HT-s.
- 8.4. Pakkumuste avamine toimub eRHR-s.
- 8.5. Pakkumuste avamise aeg on määratud eRHR-s avaldatud HT-s.

## **9. Pakkumuse minimaalne jõusoleku tähtaeg**

- 9.1. Pakkuja esitatud pakkumus peab olema jõus vähemalt 3 kuud alates pakkumuse esitamise tähtpäevast. Pakkumuse jõusoleku tähtaega võib pikendada vastavalt RHS-le.

## **10. Pööratud menetlus**

- 10.1 Hankija **võib** kontrollida pakkumuste vastavust RHAD-s esitatud tingimustele ning hinnata vastavaks tunnistatud pakkumusi käesolevas seaduses sätestatud korras enne Pakkujate suhtes kõrvaldamise aluste puudumise ja kvalifikatsiooni kontrollimist. Sellisel juhul tagab Hankija, et hankelepingut ei sõlmita sellise Pakkujaga, kes oleks tulnud käesoleva seaduse § 95 lõike 1 alusel hankemenetlusest kõrvaldada või kes ei vasta Hankija kehtestatud kvalifitseerimise tingimustele vastavalt RHS § 52 lg 3.

## **11. Pakkuja(te) kvalifitseerimine**

- 11.1. Hankija kontrollib Pakkuja kvalifikatsiooni vastavust HT-s toodud tingimustele.
- 11.2. Esialgse tõendina kõrvaldamise aluste puudumise ning kvalifitseerimistingimustele vastavuse kohta esitab Pakkuja hankepassi.
- 11.3. Hankija teeb Pakkuja poolt hankepassis esitatud teabe alusel esialgse otsuse Pakkuja kõrvaldamise, kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise kohta.

- 11.4. Hankijal on õigus sisuliselt kontrollida Pakkuja kõrvaldamise aluste puudumist ja tema kvalifikatsiooni kogu riigihanke vältel ja nõuda mis tahes ajal Pakkujalt kõigi või mõnede asjakohaste hankepassis esitatud kinnitustele vastavate dokumentide esitamist või esitatud dokumentide sisu selgitamist või selgitamist võimaldavate andmete või dokumentide esitamist või täiendamist.
- 11.5. Enne lepingu sõlmimist teostab Hankija eduka Pakkuja osas sisulise kontrolli kõrvaldamise aluste puudumise ning kvalifitseerimistingimustele vastavuse osas, nõudes vajadusel edukalt Pakkujalt vajalike dokumentide esitamist, kui need andmed ei ole Hankijale andmekogus olevate andmete alusel tasuta kättesaadavad või Hankijal eelnevalt olemasolevate andmete või dokumentide alusel.
- 11.6. Eduka Pakkuja osas teeb Hankija kõrvaldamise või kõrvaldamata jätmise otsuse ja kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise otsuse.
- 11.7. Kõrvaldamise aluste ja kvalifikatsiooni kontrollimisel kohaldatakse RHS §-s 104 sätestatud korda.

## **12. Pakkumus(t)e vastavaks tunnistamine**

- 12.1. Hankija kontrollib esitatud pakkumuste vastavust RHAD-s esitatud tingimustele.
- 12.2. Pakkumus tunnistatakse vastavaks, kui see on kooskõlas kõikide RHAD-s esitatud tingimustega või kui pakkumuses ei esine sisulisi kõrvalekaldumisi esitatud tingimustest.
- 12.3. Pakkuja peab nõustuma hankelepingu projektis esitatud tingimustega (PEE lisa 1).
- 12.4. Hankija nõudel peab Pakkuja pakkumuses esitatud teavet selgitama, piiritlema või täpsustama.
- 12.5. Hankijal on õigus lükata pakkumus tagasi, kui see ei vasta RHAD-s esitatud tingimustele ning juhul, kui Pakkuja on esitanud lisatingimusi, mis ei ole kooskõlas RHAD-ga.
- 12.6. Pakkuja, kelle pakkumus on tagasi lükatud, ei osale edasises hankemenetluses.

## **13. Pakkumuste tagasilükkamine**

- 13.1. Hankija jätab endale õiguse lükata pakkumus tagasi, kui see ei vasta HT-s ja PEE-s sätestatud nõuetele või sisaldab Pakkuja poolseid täiendavaid tingimusi.
- 13.2. Hankija jätab endale õiguse lükata tagasi kõik pakkumused, kui:
  - 13.2.1. kõikide laekunud pakkumuste maksumused on hanke eeldatavast maksumusest ja Hankija rahalistest võimalustest nii palju suuremad, et hankelepingu sõlmimine ei ole sellise maksumusega vastuvõetav;
  - 13.2.2. hindamisele kuuluvaid pakkumusi on esitatud vähem kui kaks;
  - 13.2.3. ettenägematutel ja Hankijast mitteolenevatel objektiivsetel põhjustel, kui riigihanke hankemenetluse toimumise ajal on Hankijale saanud teatavaks uued asjaolud, mis välistavad või muudavad Hankijale ebaotstarbekaks hankemenetluse lõpuleviimise RHAD-s esitatud tingimustel (sh muudatused seadusandluses või teistes õigusaktides).

## **14. Pakkumuste hindamine ja pakkumuse edukaks tunnistamine**

- 14.1. Hankija hindab kõiki vastavaks tunnistatud pakkumusi hindamiskriteeriumi madalaima kogumaksumuse alusel. Hindamiskriteeriumid ja hinnatavad näitajad on toodud PEE lisas 5.
- 14.2. Edukaks tunnistatakse üks pakkumus, mille pakkumuse kogumaksumus km-ta on madalaim. Pakkumuse edukaks tunnistamise eelduseks on pakkumuse vastavus esitatud tingimustele.

## **15. Ettevõtjate teavitamine Hankija otsustest**

Kirjalik teade käesoleva riigihanke menetluses tehtud otsuste kohta esitatakse Pakkujatele viivitamata, kuid mitte hiljem kui 3 tööpäeva jooksul vastavate otsuste tegemisest arvates.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Ragner Paevere  
direktor

Lisa: Toodud punktis 2

Krista Rebane  
krista.rebane@smit.ee